



Comune di Nurachi

Provincia di Oristano

Piazza Chiesa n. 12
09070 Nurachi (OR)

ORIGINALE

VERBALE DI ADUNANZA DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 1 Del 27-01-2015 R.D.	Oggetto: APPROVAZIONE PIANO D'AZIONE PER L'ENERGIA SOSTENIBILE (P.A.E.S.) DEL COMUNE DI NURACHI.
---	---

L'anno duemilaquindici il giorno ventisette del mese di gennaio, alle ore 19:00 e seguenti, nel Comune di NURACHI e nella sala delle adunanze di Piazza Chiesa n. 12, convocato con appositi avvisi il Consiglio Comunale si è riunito in seduta Straordinaria di Prima convocazione nelle persone dei seguenti signori:

SCALAS FILIPPO	P	CARBONI GIOVANNI	P
CANU MARCO	P	VACCA GIOVANNI	P
PORCU ENRICO	P	PINNA ALDO	P
CONTI ANTONELLA LUISA	P	CARIA ANNA RITA	P
TROGU ANGELO IGNAZIO	P	LASIU GIUSEPPE AGOSTINO	P
MELI VINICIO	P	SANNA GRECA	A
FIORIN LORENZO ERMINIO	P		

ne risultano presenti n. 12 e assenti n. 1.

Partecipa alla seduta il sottoscritto Segretario Comunale Gianni Sandro Masala.

Il SINDACO, Prof. FILIPPO SCALAS, assume la presidenza e, constatato legale il numero degli intervenuti per poter validamente deliberare, dichiara aperta la seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Prima di iniziare la trattazione dell'argomento all'O.d.G. il Sindaco invita i presenti ad osservare un minuto di silenzio in ricordo della tragedia della shoah, perché casualmente la seduta si svolge il 27 gennaio, giornata della memoria: i presenti osservano un minuto di silenzio.

Premesso che:

- il protocollo di Kyoto impone all'Italia il raggiungimento di un obiettivo di abbattimento delle emissioni di gas a effetto serra, che presuppone un contributo diretto di tutti gli enti pubblici e privati;
- la riduzione delle emissioni di gas ad effetto serra rappresenta una priorità delle amministrazioni locali europee impegnate a dare il contributo per il raggiungimento degli obiettivi del protocollo di Kyoto;
- i governi locali e regionali in tutta Europa sono impegnati nella riduzione di inquinanti e gas serra attraverso programmi di efficienza energetica (inclusa la mobilità urbana sostenibile) e di promozione delle fonti di energia rinnovabile;
- l'Italia negli ultimi anni ha predisposto un complesso sistema di norme finalizzate alla promozione del risparmio energetico e delle fonti rinnovabili;
- la definizione di una politica comunale di sostegno delle fonti rinnovabili e del risparmio energetico per la costruzione del nuovo piano di sviluppo sostenibile deve tener conto delle recenti decisioni del consiglio europeo di potenziare il quadro di promozione e sviluppo delle politiche pro Kyoto, delle fonti rinnovabili e del risparmio energetico;
- l'approvazione del provvedimento "clima-energia", passato alle cronache come la decisione "20/20/20", ha di fatto cambiato radicalmente il quadro obiettivo europeo. Lo Stato italiano, ha risposto alle sollecitazioni europee con la pubblicazione di un piano per l'efficienza energetica e un Position Paper centrato sulle fonti rinnovabili definendo un potenziale di diffusione per entrambi i settori e alcune linee di azione;

Dato atto che:

- l'Unione Europea (UE) ha adottato il 9 Marzo 2007 il documento "Energia per un mondo che cambia", impegnandosi unilateralmente a ridurre le proprie emissioni di CO2 del 20% entro il 2020 aumentando nel contempo del 20% il livello di efficienza energetica e del 20% la quota di utilizzo delle fonti di energia rinnovabile sul totale del mix energetico;
- il Piano di Azione dell'unione Europea per l'efficienza energetica pone come azione prioritaria e preliminare la creazione di "un Patto dei Sindaci";
- l'iniziativa si inserisce tra gli strumenti attuativi del suddetto provvedimento "clima-energia" finalizzato a conseguire gli obiettivi che l'UE ha fissato per il 2020: ridurre del 20% le emissioni di gas a effetto serra, portare al 20% il risparmio energetico e aumentare al 20% il consumo di fonti rinnovabili;
- il 23 gennaio 2008 l'Unione Europea ha riaffermato gli impegni di cui sopra con l'approvazione del "*Pacchetto energia – Cambiamento climatico*" che ha ridefinito il sistema delle quote di emissioni e promosso una diversa ripartizione degli sforzi da intraprendere per adempiere all'impegno comunitario a ridurre le emissioni di gas serra in settori non rientranti nel sistema comunitario di scambio di quote di emissione (come i trasporti, l'edilizia, i servizi, i piccoli impianti industriali, l'agricoltura e i rifiuti);

Rilevato che:

- il 17 dicembre 2008 il Parlamento Europeo ha approvato le sei risoluzioni legislative che costituiscono il suddetto "pacchetto", con oggetto:

DELIBERA DI CONSIGLIO n.1 del 27-01-2015 COMUNE DI NURACHI Pag. 2

- energia prodotta a partire da fonti rinnovabili,
- scambio di quote di emissione dai gas a effetto serra,
- sforzo condiviso finalizzato alla riduzione delle emissioni di gas a effetto serra,
- stoccaggio geologico del biossido di carbonio,
- controllo e riduzione delle emissioni di gas a effetto serra provenienti dai carburanti (trasporto stradale e navigazione interna),
- livelli di prestazione in materia di emissioni delle autovetture nuove;
- la stessa Unione Europea ha individuato nelle città il contesto in cui è maggiormente utile agire per realizzare una riduzione delle emissioni e una diversificazione dei consumi energetici;
- le città rappresentano, inoltre, il luogo ideale per stimolare gli abitanti ad un cambiamento delle abitudini quotidiane in materia ambientale ed energetica, al fine di migliorare la qualità della vita e del contesto urbano;

Dato atto che il 29 gennaio 2008 in occasione della Settimana Europea dell’Energia Sostenibile, la Commissione Europea ha lanciato il “Patto dei Sindaci – Covenant of Mayors” con lo scopo di coinvolgere le Amministrazioni e le Comunità locali per raggiungere gli obiettivi sopra citati e quindi ridurre le emissioni di CO2 di almeno il 20% entro il 2020, rispetto ad un anno base stabilito dall’amministrazione, attraverso l’attuazione di un Piano d’Azione che preveda tempi di realizzazione, risorse umane dedicate, monitoraggio, informazione ed educazione;

Rilevato che:

- l’adesione prevede, tra l’altro, la redazione e l’approvazione di un Piano d’Azione per l’Energia Sostenibile - PAES (ovvero Sustainable Energy Action Plan – SEAP) entro un anno;
- Il “Piano d’Azione Italiano per l’Efficienza Energetica” approvato nel luglio 2011 enfatizza il ruolo degli enti locali ed il ruolo delle città aderenti al “Patto dei Sindaci”;
- le Linee Guida per la redazione dei PAES redatte da JRC (Joint Research Center) di Ispra prevede che ogni amministrazione provveda a disporre di una organizzazione funzionale alla redazione del Piano ed alla sua attuazione;
- le stesse linee guida danno grande importanza alla partecipazione ed al sostegno dei portatori di interesse nella formazione e nell’attuazione del PAES;

Rilevato, altresì, che:

- rientra nella competenza del Comune la redazione del Piano di Azione per l’Energia Sostenibile (PAES) che sarà proposto per il finanziamento dell’Unione Europea;
- il Piano d’Azione per l’Energia Sostenibile (PAES) è il documento chiave che definisce le politiche energetiche che il Comune di Nurachi intende adottare al fine di perseguire gli obiettivi individuati dall’Unione Europea;
- il PAES è lo strumento di riferimento per la pianificazione energetica comunale a medio-lungo termine che prende spunto dalla fotografia dello stato energetico iniziale e ne analizza gli aspetti evolutivi al 2020;
- la redazione del Piano di Azione costituisce un proseguo delle azioni intraprese dall’amministrazione comunale negli ultimi anni per risolvere problemi ambientali legati all’effetto serra e al riscaldamento globale, adottando nel contempo azioni concrete in campo energetico quali:
 - il miglioramento energetico dell’impianto di illuminazione pubblica,
 - la raccolta dei rifiuti con il metodo differenziato “porta a porta” di tipo "spinto",
 - l’installazione di pannelli fotovoltaici su edifici pubblici;
 -

Vista la deliberazione della G.M. n° 67 in data 02.10.2013 con la quale è stato espresso specifico indirizzo di conferire ad un professionista esterno all’amministrazione la redazione del Piano

d'Azione per l'Energia Sostenibile (PAES) del Comune di Nurachi, in considerazione della complessità del progetto, delle diverse specializzazioni e competenze richieste nonché dell'assenza di adeguata struttura organizzativa e professionale interna all'Ente in grado di gestire, redigere e assicurare autonomamente la riuscita di tale progetto;

Vista la deliberazione del C.C. n° 36 in data 28.09.2013 avente ad oggetto "Variazione n° 3 al bilancio di previsione per l'esercizio 2013, alla relazione previsionale e programmatica ed al bilancio pluriennale 2013/2015" con la quale sono stati inseriti nel bilancio corrente, al capitolo 9996 conto competenza, le somme per la redazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile (P.A.E.S.) pari a complessivi € 7.600,00;

Vista la determinazione del responsabile del Servizio tecnico n° 99 in data 21.10.2013 con la quale è stato affidato all'ing. Luca Soru, con studio in Terralba – via Dante n° 89, l'incarico per la redazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile (P.A.E.S.) per il Comune di Nurachi con lo scopo di dotarsi di uno strumento di pianificazione del territorio in materia di energia, linea guida di uno sviluppo energetico sostenibile per la Comunità di Nurachi;

Dato atto che con deliberazione del C.C. n° 10 in data 17.06.2014 l'Amministrazione comunale di Nurachi ha approvato l'adesione formale alla Covenant of Mayors – Patto dei Sindaci, successivamente firmato in data 11 novembre 2014;

Vista la necessità di predisporre un Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile - PAES, finalizzato alla riduzione delle emissioni di gas serra, attraverso politiche locali che migliorino l'efficienza energetica, aumentando il ricorso alle fonti energetiche rinnovabili e all'uso razionale dell'energia e che prevedano l'espletamento delle seguenti prestazioni:

- predisposizione dell'inventario delle emissioni di CO2 (baseline);
- redazione e adozione del Piano d'Azione per l'energia Sostenibile;
- predisposizione di un sistema di monitoraggio degli obiettivi e delle azioni;
- inserimento delle informazioni prodotte all'interno di una banca dati;
- rafforzamento delle competenze energetiche all'interno delle Amministrazioni Comunali facenti parte dell'Unione dei Comuni;
- sensibilizzazione della cittadinanza sul processo in corso;
-

Rilevato che:

- il professionista incaricato, ing. Luca Soru, con la collaborazione dell'Ufficio Tecnico comunale, ha raccolto i dati energetici, demografici ed economici del territorio e ha rilevato la loro completezza;
- sulla base dei dati raccolti l'Amministrazione, di concerto con il Professionista ha ritenuto di fissare l'anno base per la valutazione del PAES al 2008;
- il Professionista ha elaborato un Documento di Supporto alle Decisioni che è stato illustrato all'Amministrazione e ai portatori di interesse (stakeholder) individuati fra le associazioni, le istituzioni, i tecnici e le imprese più rappresentative a livello locale;
- il Documento di Supporto alle Decisioni è stato messo a disposizione della cittadinanza con la promozione di un'assemblea pubblica, invitando i cittadini a produrre osservazioni e pareri sui contenuti;
- il Comune ha distribuito un questionario alla popolazione inerente i consumi energetici per riscaldamento e acqua calda sanitaria che è stato compilato da oltre il 10% dei nuclei familiari;
- il Professionista ha raccolto le osservazioni pervenute integrandole nell'elaborato finale al fine di giungere a un Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile il più partecipato e condiviso

possibile e che tale Piano è stato consegnato in bozza e successivamente in forma definitiva in data 12.12.2014 ed acclarato al prot. n° 0007061 del 12.12.2014 (agli atti dell'Ente);

Tutto ciò premesso e considerato,

Dato atto che come dal linee guida del Patto dei Sindaci, il P.A.E.S. ricostruisce la situazione energetica del Comune al 2008 (inventario delle emissioni all'anno base), al 2013 (inventario di monitoraggio delle emissioni) e quantifica l'efficacia delle azioni proposte dall'Amministrazione al fine di raggiungere l'obiettivo minimo di riduzione delle emissioni di CO2 del 20% entro il 2020, obiettivo che si potrebbe concretizzare, secondo i calcoli del P.A.E.S., in misura del 33,2%;

Considerato che il presente provvedimento non comporta l'assunzione di impegni di spesa né la riduzione di entrate, demandati alla successiva fase di attuazione del Piano che comporterà specifici atti d'impegno di spesa per il finanziamento delle azioni;

Visto il D.Lgs. n° 267/2000 e ss.mm. e ii.;

Acquisito, preliminarmente, ai sensi dell'art. 49 del D.L.vo n° 267 in data 18.08.2000, il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Responsabile del Servizio Tecnico comunale;

Acquisito, preliminarmente, ai sensi dell'art. 49 del D.L.vo n° 267 in data 18.08.2000, il parere favorevole di regolarità contabile espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario comunale;

Il Sindaco introduce l'argomento, ricordando come il Comune di Nurachi abbia già aderito al patto dei sindaci, con l'obiettivo di ridurre le emissioni di CO2 del 20% nel 2020: per raggiungere l'obiettivo si pensa, tra le varie misure, alla riduzione dei consumi energetici, alla replica di pratiche virtuose, all'adesione a bandi per l'efficientamento energetico come quelli di recente promossi dalla R.A.S.; fa presente come di questi interventi non ne fruirà quest'Amministrazione, in scadenza di mandato la prossima primavera ma non ci si può esimere dal programmare le risorse sino all'ultimo giorno di mandato;

rileva come Nurachi sia già un paese virtuoso e come sia possibile superare l'obiettivo del 20% della riduzione di emissioni ma, per farlo, occorre una programmazione attenta; il piano è stato fatto in un'ottica condivisa con la popolazione e di ciò occorrerà tenerne conto anche in futuro, anche se questo piano potrà esser comunque modificato e adattato in futuro;

conclude dicendo che il piano rappresenta un'eredità positiva per le generazioni future e dà la parola al tecnico che ha proceduto alla sua redazione, ing. Luca Soru, per illustrarne sinteticamente i contenuti;

L'ing. Soru illustra il piano,

Al termine il Sindaco riprende la parola, evidenziando come l'approvazione del piano consenta, sia al Comune che ai cittadini privati, di accedere a finanziamenti dell'Unione Europea riservati solo a chi abbia approvato questo piano, come ad esempio i fondi del programma Jessica; apre quindi la discussione,

Vacca, dopo aver affermato come sia necessario contribuire a ridurre le emissioni e come tutti debbano dare un contributo ed aver rilevato come alcune parti del piano siano adattabili a tutti i comuni mentre altre sono specifiche per questo Comune, annuncia l'astensione perché non si vuole assumere quest'importante decisione di approvare questo piano a pochi mesi dalla scadenza del

mandato perché si impongono degli sforzi economici alle famiglie per adeguare i propri edifici dal punto di vista energetico,

Il Sindaco risponde che il piano è perfettamente calato nella realtà di Nurachi, infatti c'è voluto un anno per la redazione e l'approvazione, coinvolgendo anche la cittadinanza con un questionario; replica affermando che nessuno obbligherà le famiglie ad adeguare i propri edifici agli standard energetici e che i dati percentuali illustrati dall'ing. Soru di riduzione dei consumi energetici sono dati statistici che rientrano nelle normali rilevazioni statistiche: Nurachi, per arrivare all'obiettivo di riduzione del 20% entro il 2020 deve ridurre i propri consumi energetici di un ulteriore 5,5% ma i dati dell'ing. Soru dimostrano che entro tale data la riduzione può essere di un ulteriore 18%, se anche non dovessero essere realizzati tutti gli interventi comunque l'obiettivo del 20% è assolutamente raggiungibile,

Vacca fa presente come, quando un cittadino vende o affitta una casa, deve avere una certa classificazione energetica, altrimenti è obbligato a mettere l'edificio a norma,

L'ing. Soru precisa che l'obbligo di avere una certa classe energetica minima (classe C) c'è solo per gli edifici di nuova costruzione, mentre per la vendita e l'affitto degli edifici già esistenti c'è solo l'obbligo di consegnare una certificazione energetica e tale obbligo prescinde dal P.A.E.S. ,

Fiorin rileva come, in qualsiasi caso, ad una certificazione abitativa migliore corrisponda un maggior valore dell'edificio per la vendita, quindi il miglioramento energetico è utile anche in questa prospettiva,

Il Sindaco conclude dicendo che con il P.A.E.S. si danno al cittadino opportunità maggiori di investimento e di accesso a fondi, che altrimenti sarebbero precluse,

Con voti a favore 9, astenuti 3 (Vacca, Pinna, Carboni)

DELIBERA

1. **di approvare**, per le ragioni descritte in premessa, il Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile del Comune di Nurachi (P.A.E.S.) redatto dall'ing. Luca Soru, con studio in Terralba (agli atti dell'Ente) che, seppur non materialmente allegato, né costituisce parte integrante e sostanziale;
2. **di dare atto che** per l'attuazione delle azioni individuate nel P.A.E.S. si provvederà, in relazione alla specificità di ciascuna di esse, anche sottoscrivendo accordi specifici con i soggetti portatori di interesse in relazione agli obiettivi da raggiungere;
3. **di dare mandato** al Sindaco e all'Ufficio Tecnico comunale affinché il P.A.E.S. venga trasmesso all'Ufficio del Patto dei Sindaci presso la Commissione Europea e di impegnare gli stessi affinché le azioni inserite nel P.A.E.S. vengano realizzate secondo il cronoprogramma previsto nello stesso Piano, compatibilmente con le risorse economiche dell'Amministrazione;
4. **di procedere** alla pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Nurachi dei documenti del Piano affinché i soggetti interessati e la cittadinanza possano prenderne atto e contribuire a raggiungere gli obiettivi stabiliti del Piano stesso, in concerto con l'Amministrazione comunale attraverso percorsi partecipativi;

5. **inoltre**, con successiva votazione palese con il seguente esito: voti a favore 9, astenuti 3 (Vacca, Pinna, Carboni), di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva.

Firme all'originale dei soli sottoscritti :

Il Presidente
Prof. FILIPPO SCALAS

Il Segretario Comunale
Gianni Sandro Masala



ESTREMI DELLA PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che la presente deliberazione :

è stata pubblicata all'albo pretorio in data..... **29-01-2015**

è stata trasmessa ai capi gruppo consiliari in data.....

è divenuta esecutiva in data..... **27-01-2015**

Nurachi, 29-01-2015



Il Segretario Comunale
Gianni Sandro Masala
